依法行政　公开政务

宝鸡市人民政府公报

宝鸡市人民政府办公室主办

2023·6

（总第131期）

二〇二三年六月二十八日出刊

目　录

宝鸡市人民政府办公室文件

1. 宝鸡市人民政府办公室关于印发《宝鸡市健康影响评价评估制度建设工作方案（试行）》的通知

宝政办发〔2023〕20号 ……（1）

2. 宝鸡市人民政府办公室关于印发创建城市绿色货运配送示范工程奖补工作实施方案的通知

宝政办发〔2023〕23号 ……（18）

3. 宝鸡市人民政府办公室关于表扬2020-2021年度无偿献血工作先进县区先进单位和先进个人的通报

宝政办函〔2023〕46号 ……（23）

4. 宝鸡市人民政府办公室关于2022年度全市政务信息工作考核结果的通报

宝政办函〔2023〕51号 ……（27）

宝鸡市人民政府办公室文件

宝鸡市人民政府办公室关于印发《宝鸡市健康影响评价评估制度建设工作方案(试行)》的通知

宝政办发〔2023〕20号

各县、区人民政府,市政府各工作部门、各直属机构:

《宝鸡市健康影响评价评估制度建设工作方案(试行)》已经2023年第8次市政府常务会议审议通过,现予以印发,请认真遵照执行。

宝鸡市人民政府办公室

2023年5月24日

宝鸡市健康影响评价评估制度建设工作方案(试行)

根据《基本医疗卫生与健康促进法》以及市委、市政府《关于推进健康宝鸡建设的决定》《关于推进健康宝鸡行动的实施意见》《"健康宝鸡建设2030"规划纲要》《健康宝鸡行动(2020—2030年)》,为建设高品质健康宝鸡,构建大卫生大健康工作格局,建立各类规划、重大公共政策和重大工程项目(以下简称"政策文件")健康影响评价评估制度,开展跨部门健康促进行动,建设健康场所,统筹解决影响群众健康的主要问题和制约因素,保障和维护人民群众健康,特制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,坚持健康优先发展战略,以人民健康为中心,构建大卫生、大健康工作格局,通过源头治理、综合治理和系统治理,把“将健康融入所有政策”策略贯穿于城市规划、建设和治理的各方面、全过程,全方位、全生命周期保障人民健康,助力全市经济社会高质量发展。

(二)基本原则

——健康优先。把健康摆在优先发展的战略地位,将健康融入经济社会全局,立足市情,形成有利于健康的生活方式和经济社会发展模式,实现健康与经济社会协调发展。

——公平公正。把握医疗卫生公平性、可及性规律,坚持基本医疗卫生事业的公益性,推动健康领域基本公共服务均等化,逐步缩小城乡、地区、人群间基本健康服务差异,实现全民健康覆盖,促进社会公平。

——共建共享。发挥政府的组织和引导作用,部门密切配合,全社会积极参与,强化个人健康责任意识,引导人人加强自我健康管理,有效控制影响健康的危险因素,形成维护和促进健康的强大合力。

(三)工作目标。坚持预防为主、关口前移策略,从以治病为中心向以人民健康为中心转变,通过全面掌握影响群众健康的主要问题和健康危险,采取“制订健康政策、建设健康环境、构建健康社会、完善健康服务、普及健康生活”等最直接、最经济、最有效的适宜干预措施,强化社会健康综合治理,有效控制并降低健康危害,持续提升群众健康水平。到2023年底,探索实施一批健康影响评价评估实践案例,基本建立政策文件健康影响评估体系、工作规范、评估程序和运行保障机制。到2025年底,政策文件健康影响评价制度的评估方法、程序、工具基本成熟,运行体系和工作机制进一步健全,逐步把“将健康融入所有政策”策略贯穿于城市规划、建设和治理的各方面、全过程。

二、评估范围

市委、市政府及所属各部门“十四五”以来已经颁布以及当前正在制订或今后一个时期计划颁布的政策文件。

(1)各类发展规划。主要评估市委、市政府及所属工作部门拟定的经济社会发展规划、事业发展规划和专项工作规划。

(2)重大公共政策。主要评估市委、市政府及所属工作部门拟订的涉及面广、覆盖人群较多、有效时间较长、影响较大的公共政策(市政府内设机构、市政府所属工作部门内设机构发布的公文,以及转发上级政府或部门的文件,不属于评估范围)。

(3)重大工程项目。主要评估全市经济社会发展规划中由政府投资的重大工程项目。

三、评估内容

健康影响评价评估制度主要遵循大健康理念,从环境因素(18个种类)、个体(行为)危险因素(14个种类)、公共服务的可及性、公平性和质量(12个种类)、家庭和社区(8个种类)、就业(4个种类)、住房(3个种类)等6个方面59个种类(详见附件3)最广泛的健康影响因素入手,梳理形成我市29项《各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及相应健康问题清单》(详见附件2)。

四、评估程序

(一)评估主体。由市委、市政府作出决策的,由主要牵头市级部门作为评估主体;由市委、市政府所属多个市级部门作出决策的,由牵头市级部门作为评估主体;由单一市级部门作出决策的,由该市级部门作为评估主体。

(二)任务分工。需要人大通过或党委、政府行文发布的政策,由市健康影响评价评估制度工作领导小组(见附件1)根据各部门提交的备案目录组织实施健康影响评价评估。各牵头部门制定的不需要人大通过或党委、政府行文发布的政策,由各牵头部门组织实施。

(三)评估程序。按照提交登记、备案筛选、分析评估、报告建议、结果采纳五个步骤组织实施。

1.以市政府印发的政策文件,按以下程序由市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室组织开展健康影响评价评估。

(1)提交登记。实施主体就拟定政策的意向及目录内容,提交市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室备案。

(2)备案筛选。市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室组建评估专家组,对备案的政策、规划与健康的关联进行确定,决定是否进行健康影响评价评估。

(3)分析评估。评估专家组根据需要评估的内容,利用可获得的证据,进行快速或深入地健康影响评价评估。

(4)报告建议。评估专家组做出评估结论,提出建议,并将评估意见反馈实施主体。

(5)结果采纳。实施主体对评估意见采纳情况,反馈市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室备案。

2.以市政府工作部门印发的政策文件,由政策制定部门按以下程序开展健康影响评价评估。

(1)部门初筛。政策制定部门就拟定的政策、规划与健康的关联进行确定,决定是否进行健康影响评价评估。

(2)提交登记。政策制定部门将初筛需要评估的政策目录内容,提交市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室备案。

(3)分析评估。政策制定部门组建专家组,开展健康影响评价评估。

(4)报告建议并备案。评估专家组做出评

估结论、提出建议意见。政策制定部门对评估专家组意见采纳情况,反馈市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室备案。

五、实施步骤

(一)试点探索阶段(2023年6-12月)。根据健康影响评价评估制度建设评价评估范围、内容、程序要求,选择个别公共政策、规划和项目开展试点评价评估。原则至少选取1个健康相关的政策、规划或重大民生项目开展健康影响评价评估,及时总结积累评价评估工作经验。

(二)完善提高阶段(2024年—2025年)。适当扩大试点范围,原则至少选取30%健康相关的政策、规划或重大民生项目开展健康影响评价评估,及时总结经验和案例,优化健康影响评价评估制度建设评价评估程序,不断完善提高评价评估工作。

(三)全面实施阶段(2026年—2030年)。全面实施健康影响评价评估制度,形成一套政策文件健康影响评价制度的评估方法、程序、工具,逐步把"将健康融入所有政策"策略贯穿于城市规划、建设和治理的各方面、全过程,各类政策文件评价评估覆盖率逐步达到100%。

六、保障措施

(一)建立工作机制。为推动健康影响评价评估制度落地见效,成立宝鸡市健康影响评价评估制度工作领导小组,统一在市健康委领导下开展工作,并指导和规范辖区内健康影响评价评估工作,研究健康影响评价评估实施中的重大问题。领导小组下设办公室,负责组织开展政策文件健康影响评估,落实健康优先发展理念,运用"将健康融入所有政策"策略,不断提升政府科学决策和健康治理能力。

(二)组建专家委员会。根据我市实际情况,遴选专家成立宝鸡市健康影响评价评估制度工作专家咨询委员会。专家委员会由市级各部门涉及健康领域相关专家和技术人员组成。专家咨询委员会的主要职责是:在市健康影响评价评估制度工作领导小组统一领导下,对政策文件进行评估,调查研究、分析论证事关健康的重大行动、重大课题等,提供咨询论证意见和工作建议,为全市经济社会发展提供健康支撑。

(三)加强健康监测。各政策文件评估专家组要定期深入政策文件涉及区域、机构和人群,长期、动态地开展政策文件对改善人群健康及其影响因素的监测效果评价,适时提出针对性健康对策。同时,要重点监测健康及其决定因素长期发展趋势,结合健康主要指标监测情况以及政策文件评估专家组监测效果评价情况,确定未来一段时期内辖区主导性健康决定因素以及优先需要应对的主要健康问题,制订适宜性健康的公共政策文件,开展跨部门健康促进行动,从根本上统筹解决影响群众健康的突出问题。

(四)加强宣传力度。各级各部门要切实增

强“将健康融入所有政策”的意识,通过宣传倡导、干部培训等方式促使各级政府运用“将健康融入所有政策”策略应对健康问题,促使各部门充分认识到本部门工作对人民群众健康具有重要意义,积极主动地开展健康影响评价评估工作。

附件:1.宝鸡市健康影响评价评估制度工作领导小组

2.各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及相应健康问题清单

3.健康影响因素清单(示例)

4.政策规划健康影响评价评估流程

附件1

宝鸡市健康影响评价评估制度工作领导小组

组　长:市政府分管副市长

副组长:市政府分管副秘书长

市卫健委主任

成　员:市委组织部、市委宣传部、市直机关工委、市发改委、市教育局、市工信局、市国资委、市公安局、市民政局、市财政局、市人社局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住建局、市卫健委、市城管执法局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文化和旅游局、市应急管理局、市市场监管局、市体育局、市文物局、市人防办、市医保局、市数字经济局、市机关事务局、市统计局、市供销社、市残联、市妇联、团市委、市总工会、宝鸡日报社、宝鸡军分区保障处负责同志

领导小组负责审定将健康融入各项经济社会发展规划、重大工程项目建设和社会综合治理中重大问题的协调、保障、督导及落实等。

领导小组下设办公室,具体承担领导小组日常工作,组织开展政策文件健康影响评估,落实健康优先发展理念,运用“将健康融入所有政策”策略,不断提升政府科学决策和健康治理能力。

附件 2

各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及相应健康问题清单

部　门	涉及健康相关因素的政策文件范围	相应健康问题
市直机关工委	健康机关促进工作。	健康人群
市委宣传部	将公民健康素养纳入社会主义精神文明建设和提高公民文明素质的重要内容。	健康文化
	将健康生活行为方式纳入文明城市创建。	
市发改委	加大对健康领域相关项目的资金争取和支持力度。	健康资源
	将健康促进与教育纳入经济和社会发展规划，支持健康促进与教育基础设施建设和目标考核管理。	
	保障粮食供应安全。	食品供应
	落实关于加强节能降耗的方案或规定。	健康环境
	重大工程制度设计及项目建设规划。	健康环境
市教育局	关于提高学生健康素养的办法或措施。	健康素养
	关于加强和改善学校卫生环境，开展健康学校建设的方案及措施。	健康环境
	关于学校疾病预防控制工作的规范性措施、办法。	
市科技局	鼓励健康领域科学研究和产品研发。	健康资源
市工信局	推进健康企业建设工作。	健康人群
市公安局	加强维护社会治安，减少犯罪的方案或措施的编制与修订。	社会环境
	加强道路交通秩序管理，维护道路交通安全畅通的方案或措施的编制与修订。	

部　门	涉及健康相关因素的政策文件范围	相应健康问题
	加强打击涉嫌毒品及环境、食品、药品、经济领域违法犯罪活动，确保人民生命财产安全的方案或措施的编制与修订。	
市民政局	社会救助水平的办法或措施的修订。	社会救助
	加强健康社区和养老服务建设的政策的编制与修订。	社区服务
	配合相关部门做好健康领域社会组织登记工作。	
市司法局	法律援助的有关工作。	社会环境
	刑满释放人员帮教工作。	特殊人群
市财政局	健康宝鸡行动、健康教育与健康促进、重点慢性病防治等项目经费保障。	健康资源
市人社局	城乡居民养老保险、失业保险、工伤保险等政策制度的编制与修订。	社会保障
	劳动保障监察规范化管理制度的编制与修订。	
	企业职工参加基本养老、工伤等保险水平有关问题政策的编制与修订。	
	劳动保护有关事项的公共政策的编制与修订。	
	将健康素养列入新职工干部培训内容。	健康人群
市自然资源和规划局	将健康元素融入城市国土空间规划，在城乡规划中科学规划公共卫生、医疗、体育健身、公共交通等功能区域。	健康环境
	地质环境保护和地质灾害防治的办法或预案的编制与修订。	
市生态环境局	预防、控制环境污染和环境健康影响评估政策和举措。	生存环境
	指导和协调解决跨地域、跨领域、跨部门的重大环境问题的办法或方案的编制与修订。	
	水源地保护的规范性文件。	
市住建局	海绵城市等市政基础设施专项规划的编制与修订。	健康环境

部　门	涉及健康相关因素的政策文件范围	相应健康问题
	在建筑施工过程中加强环境、健康保护。	
	保障性住房供给的政策性文件的编制与修订。	社会保障
市城管执法局	园林绿化、绿地管理等制度性文件的编制与修订。	健康环境
	加强市容环境卫生管理。	
	市区环境卫生专业规划、环卫设施建设和城乡垃圾处理方案。	
	加强流动摊贩、餐饮服务摊贩备案管理的编制与修订。	市容市貌
市交通运输局	大力发展绿色公共交通体系，倡导市民绿色出行。	健康环境
	加强公共交通工具及汽车客运站卫生环境和无烟环境管理工作。	
	在公路工程设计和施工中加强环境、健康保护。	
市水利局	保障农村饮用水安全措施落实，建立长效机制。	农村饮水安全
	宝鸡农村供水工程建设运行管理工作意见的修订。	
市农业农村局	改善农村人居环境方案的编制与修订。	生态环境
	人、畜、禽粪便无害化处理及农村秸秆综合利用的政策性文件。	
	农药监督管理的政策性文件。	
	推广有机肥和化肥结合使用的文件。	
	农产品产量安全监管和发展绿色有机农产品的政策性文件。	食品安全
	人畜共患疾病防控工作预案的编制与修订。	疾病防控
市林业局	造林绿化环境的规范性文件。	生态环境

部　门	涉及健康相关因素的政策文件范围	相应健康问题
	自然保护地建设管理的规范性文件。	
市文旅局	旅游突发事件应急预案的编制与修订。	预防意外伤害
市卫健委	深化医药卫生体制改革的规范性文件的编制与修订。	卫生服务体制
	落实国家基本公共卫生服务项目、提升健康促进与健康教育技术水平。	公共卫生
	提高医疗服务水平和质量。	医疗服务
	突发公共卫生事件应急预案的编制与修订。	减少人员伤害
	职业卫生防护和管理，保障职业健康的政策性文件的编制与修订。	职业健康
	促进健康产业发展的举措。	健康产业
市应急管理局	提高安全生产水平，防范安全事故的规范性文件的编制与修订。	健康环境
	安全生产事故应急预案的编制与修订。	预防意外伤害
市审计局	加强对医保政策执行、医疗保险资金、医院财务收支、各类社会救助资金和社会福利资金规范使用的审计。	健康资源
市市场监管局	食品安全突发事件应急预案的编制与修订。	食品安全
	加强食品安全监督抽检工作的实施和落实。	
	特种设备事故应急预案的编制和修订。	健康环境
	涉及医疗、药品、保健食品、健康管理类的商业广告内容监管。	健康文化
市体育局	构建更高水平全民健身公共服务体系相关文件。	健康人群
	加强公共体育场地设施建设，推动全民健身活动的文件。	健康环境
市医疗保障局	企业职工参加医疗、生育等医疗保险相关政策制定及完善。	社会保障

部　门	涉及健康相关因素的政策文件范围	相应健康问题
	基本医疗保险待遇有关政策。	
市总工会	将健康促进与健康教育、健康管理纳入各级工会工作之中。	健康人群
	倡议广大职工积极参与健康机关、健康企业建设。	
团市委	将健康促进与健康教育、爱国卫生纳入各级团组织工作。	健康人群
	倡议广大团员青年、少先队员积极参与健康学校建设。	
市妇联	将健康促进与健康教育纳入各级妇联组织工作。	健康人群
	开展健康家庭培育，倡议广大妇女积极参与健康家庭建设。	

附件3

健康影响因素清单（示例）

分类	种　类	说　　明
环境因素	空气质量	空气质量的好坏反映了空气污染程度，它是依据空气中污染物浓度的高低来判断的。空气质量指数（AQI）是定量描述空气质量状况的指数，由各项污染物的空气质量分指数（IAQI）中的最大值来决定，各项污染物的IAQI是由其浓度和相关标准根据公式计算得出，污染物包括二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、臭氧、粒径小于等于10μm的颗粒物（PM10）和粒径小于等于2.5μm的颗粒物(PM2.5)。当AQI大于50时，AQI最大的污染物为首要污染物。若AQI最大污染物为两项或两项以上时，并列为首要污染物。
	水质量	水体的物理（如色度、浊度、臭味等）、化学（无机物和有机物的含量）和生物（细菌、微生物、浮游生物、底栖生物）的特性及其组成的状况。水质为评价水体质量的状况，规定了一系列水质参数和水质标准。如生活饮用水、工业用水和渔业用水等水质标准。
	土壤质量	国际上比较通用的是土壤在生态系统中保持生物的生产力、维持环境质量、促进动植物健康的能力。
	噪声	噪音是一类引起人烦躁或音量过强而危害人体健康的声音。从环境保护的角度看：凡是妨碍到人们正常休息、学习和工作的声音，以及对人们要听的声音产生干扰的声音，都属于噪音。
	废物处理	包括医疗废弃物处理、生活废弃物处理、工业废弃物处理、农业废弃物处理和危险废弃物处理等。
	气候变化	是指气候平均状态统计学意义上的巨大改变或者持续较长一段时间（典型的为30年或更长）的气候变动。气候变化不但包括平均值的变化，也包括变率的变化。
	能源的清洁性	主要针对能源勘探开发、生产、加工转换和消费各环节所带来的环境问题，分析能源开发和利用的粗放程度以及能源消费给生态环境和碳排放带来的负面影响。
	食物原材料供应及其安全性	制作食物时所需要使用的原料供应充足且安全。
	食品生产、加工和运输	食品生产、加工和运输能力水平和安全保障。
	病媒生物	指能直接或间接传播疾病（一般指人类疾病），危害、威胁人类健康的生物。

分类	种　类	说　　明
环境因素	绿化环境	以栽种绿化植物改善环境的活动。绿化指的是栽植防护林、路旁树木、农作物以及居民区和公园内的各种植物等。绿化包括矿山绿化、库渠绿化、城市绿化、四旁绿化和道路绿化等国土绿化。绿化可改善环境卫生并在维持生态平衡方面起多种作用。
	工作、生活和学习微观环境	公众工作、生活和学习微观环境质量，包括热环境、空气质量和噪声水平等方面。
	自然灾害	自然灾害是指以自然变异为主要因素造成的，危害人类生命健康、财产、社会功能以及资源、环境，且超出受影响者利用自身资源进行应对和处置能力的事件或现象。按灾害的性质将自然灾害分为七大类：气象灾害、海洋灾害、水旱灾害、地质灾害、地震灾害、生物灾害和森林草原火灾。
	交通安全性	交通系统本身的运行安全水平，交通安全是社会稳定的重要方面，也是群众关心的重要民生问题，也是道路交通管理的两项基本任务之一。我国常用交通事故次数、死亡人数、受伤人数和直接财产损失 4 项基本指标来描述。
	生物多样性	生物及其环境形成的生态复合体以及与此相关的各种生态过程的综合，包括动物、植物、微生物和它们所拥有的基因以及它们与其生存环境形成的复杂的生态系统。
	文化娱乐休闲场所和设施	文化休闲娱乐业是以大众娱乐消费需求为市场，通过现代科技手段和流通服务平台，将具有娱乐属性的图形、文字、音符等文化符号转化为各类文化、娱乐产品和服务活动，以及与这些服务活动有关联的行业总称。文化休闲娱乐场所和设施不仅包括一些传统的文化产业部门（如剧院等），还包括一些新型的文化创意产业（如咖啡馆等）和设备（器材）。
	健身场地和设施	指在各级人民政府或者社会力量建设和举办的，向公众开放用于开展体育健身活动的体育健身场（馆）、中心、场地、设备（器材）等。
	基础卫生设施	指公共场所所包含的基本卫生设施，如餐厅基本卫生设施有洗消间、员工更衣间、卫生间、食品冷藏冰箱等。
个体/行为危险因素	饮食	不健康的饮食是慢性病的主要高危因素。健康饮食五大要点：婴儿满 6 个月前，提倡只用母乳喂养；食物多样化；多吃蔬菜和水果；食用脂肪和油要适量；少吃盐和糖。
	身体活动/静坐生活方式	身体活动系指由骨骼肌肉产生的需要消耗能量的任何身体动作。身体不活动（缺乏身体活动）被认为是全球第四大死亡风险因素（占全球死亡人数的 6%）。静坐生活方式是指在工作、家务、交通行程期间或休闲时间内，不进行任何体力活动或仅有非常少的体力活动。

分类	种　类	说　　明
个体/行为危险因素	出行方式	是指居民出行所采用的方法或使用的交通工具。居民出行重要特征之一。
	吸烟	是不健康的行为。吸烟有危害，不仅仅危害人体健康，还会对社会产生不良的影响。可以从吸烟史（现在吸烟、既往吸烟、被动吸烟）、烟龄和戒烟（戒烟多久了、戒烟主要原因）等方面描述。
	饮酒	饮酒对健康无益，过量饮酒可导致消化、心脑血管和神经等系统的损伤，并与多种疾病存在因果关系，其造成的残疾和死亡不亚于吸烟和高血压。可以从频率、饮酒量和种类等方面描述。
	毒品及药物滥用	毒品是指鸦片、海洛因、甲基苯丙胺 （冰毒）、吗啡、大麻、可卡因，以及国家规定管制的其他能够使人成瘾的麻醉药品和精神药品；药物滥用是指出于非医疗目的而反复连续使用（滥用）能够产生依赖性的药品。毒品及药物滥用除了形成依赖性外，还会严重影响滥用者的身心健康，主要可引起神经系统损害、个性改变，导致心血管系统疾病、肺水肿、腹痛、精神异常，甚至死亡。毒品及药物滥用不仅是一个医学问题，更会带来一系列的社会问题。
	休闲娱乐活动	大众休闲娱乐的消费需求活动。
	不安全性行为	包括卖淫嫖娼、无金钱交易的非婚性行为和夫妻中一方已感染HIV或性病情况下发生的无保护性夫妻性行为。
	生活技能（含避险行为）	WHO将生活技能定义为：一个人的心理社会能力，即一个人有效地处理日常生活中各种需要和挑战的能力，使个体保持良好心态，并且在与他人、社会和环境的相互关系中，表现出适应和积极的行为能力。包括自我认识能力和同理能力、有效的交流能力和人际关系能力、处理情绪问题能力和缓解压力能力、创造性思维能力和批判性思维能力、决策能力和解决问题能力、避险行为。
	世界观、人生观和价值观	世界观，也叫宇宙观，是哲学的朴素形态。世界观是人们对整个世界的总的看法和根本观点。由于人们的社会地位不同，观察问题的角度不同，形成不同的世界观。人生观是指对人生的看法，也就是对于人类生存的目的、价值和意义的看法。人生观是由世界观决定的。人生观是一定社会或阶级的意识形态，是一定社会历史条件和社会关系的产物。价值观是指人们在认识各种具体事物的价值的基础上，形成的对事物价值的总的看法和根本观点。
	健康理念和意识	是指机体对自身正常功能和心理状态的信念和认识。
	压力	压力是心理压力源和心理压力反应共同构成的一种认知和行为体验过程。通俗地讲，压力就是一个人觉得自己无法应对环境要求时产生的负性感受和消极信念。
	自尊/自信	自尊是个体在社会实践过程中所获得的对自我的积极的情感性体验，由自我效能或自我胜任和自我悦纳或自爱两部分构成。自信是指个体对自身成功应付特定情境的能力的估价。

分类	种　类	说　　明
公共服务的可及性、公平性和质量	教育	公共服务，是21世纪公共行政和政府改革的核心理念，包括加强城乡公共设施建设，发展教育、科技、文化、卫生、体育等公共事业，为社会公众参与社会经济、政治、文化活动等提供保障。公共服务以合作为基础，包括加强城乡公共设施建设，强调政府的服务性，强调公民的权利。
	社会保障	
	医疗卫生服务	
	养老服务	
	残疾人服务	
	社会救助	
	幼儿托管服务	
	食品零售	
	交通运输	
	文化娱乐休闲服务	
	治安/安全保障和应急响应	
	能源可及性	
家庭和社区	相互支持	是以血缘为基础，家庭成员通过语言或行动对家人进行关怀，提供家庭成员需要的服务、情感、信息等支持的一种社会支持。
	孤立	社会孤立不仅表现在“结构性社会支持”参与度的下降，而且也体现在“功能性社会支持”方面。所谓结构性社会支持是关于社会支持规模与频度的客观评价；而功能性社会支持是一种对于社会支持质量的主观判断，即对他人提供的情感、工具和信息支持的感知反应。基于这样的定义，社会孤立是一种多维度概念，多形成于质量与数量上的社会支持缺失。
	家庭结构和家庭关系	家庭结构是家庭中成员的构成及其相互作用、相互影响的状态，以及由这种状态形成的相对稳定的联系模式。家庭关系亦称家庭人际关系。家庭成员之间固有的特定关系。表现为不同家庭成员之间的不同联系方式和互助方式，是联结家庭成员之间的纽带。它的特点是以婚姻和血缘为主体，并由有婚姻和血缘关系的人生活在一起构成，表现为组成家庭的各成员之间特殊的相互行为。以代际关系为层次，以家庭同代人的多少为幅度，构成家庭中几代人或同代人之间的传递和交往。

分类	种　类	说　　明
家庭和社区	志愿团体的参与	指志愿团体组织参与扶弱济困类、便民利民类、就业指导服务类、治安维稳类和环境保洁服务类的活动等。
	文化风俗、传统习俗	泛指一个国家、民族、地区中集居的民众所创造、共享、传承的风俗文化生活习惯。是在普通人民群众的生产生活过程中所形成的一系列非物质的东西。
	犯罪和暴力	犯罪是指触犯法律而构成罪行。做出违反法律的应受刑法处罚的行为。暴力是指不同的团体或个人之间，如不能用和平方法协调彼此的利益时，常会用强制手段以达到自己的目的。
	歧视	是一种违背正义原则的、不正当的区别对待，指某些人以优越群体成员的身份，不平等地对待另一群体成员的行为。
就业	就业和工作保障	就业的含义是指在法定年龄内的有劳动能力和劳动愿望的人们所从事的为获取报酬或经营收入进行的活动。就业工作保障是指国家为了保障公民实现劳动权所采取的创造就业条件、扩大就业机会的各种措施的总称。
	收入和福利	工资性收入指就业人员通过各种途径得到的全部劳动报酬，包括所从事的主要职业的工资以及从事第二职业、其他兼职和零星劳动得到的其它劳动收入。福利是员工的间接报酬，一般包括健康保险、带薪假期、过节礼物或退休金等形式。
	职业危害因素	是指生产工作过程及其环境中产生和（或）存在的，对职业人群的健康、安全和作业能力可能造成不良影响的一切要素或条件的总称。按其来源可分为以下三类：生产工艺过程中的有害因素、劳动过程中的有害因素和劳动过程中的有害因素。
	职业防护和健康管理	根据需要防护的职业危害来确定设置工程防护措施、个体防护措施、职业健康监护、工作环境监护措施和管理措施等。
住房	住房供给、价格以及可及性	住房供给是指由市场向住房投资者和住房消费者提供其所需的住房存量与住房服务流量的过程。住房价格即是指住房连同其占用土地的价格，即房价：土地价格+建筑物价格。住房可及性指住房可负担性，可以用房价收入比、住房可负担性指数、月供收入比、月供消费结余等指标来衡量。
	房屋大小和拥挤程度	房屋大小与居住的人口比例要合适，房子小，人口多，就会有拥挤和燥热的感觉。可用人均住房使用面积测量拥挤程度。
	住房安全	从房屋地基基础、主体承重结构、围护结构的危险程度，结合环境影响以及发展趋势，经安全性鉴定和评估。

注：健康影响因素可以直接或间接地对健康造成影响。健康影响因素是多种多样的，包括生物因素、个人/行为因素、社会和文化因素、经济因素、环境因素和以人口为基础的服务的获取和质量等。本表给出公共政策所涉及的主要领域和主要健康决定因素的示例。

附件4

政策规划健康影响评价评估流程

环节1:起草部门

●征求意见稿成文后,送交相关部门征求意见

●同时,向市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室提交健康影响评价评估备案申请

环节2:市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室/起草部门

●组建健康影响评价评估专家组

●根据政策(规划)发布主体的不同,由市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室/起草部门组织实施健康影响评价评估,提出意见建议

●市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室向起草部门反馈健康影响评价评估意见建议

环节3:起草部门/市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室

●起草部门根据市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室反馈的健康影响评价评估建议,对征求意见稿修改完善

●起草部门对健康影响评价评估意见有异议时,向市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室申请复审/市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室协调专家复议并反馈意见

●起草部门送司法部门进行合法性审查

环节4:司法部门

●司法行政部门对文件进行合法性审核

●同时,审查是否履行了健康影响评价评估程序,并反馈意见至起草部门

环节5:起草部门

●印发文件

●同时,向市健康影响评价评估制度工作领导小组办公室备案健康影响评价评估意见采纳情况

宝鸡市人民政府办公室
关于印发创建城市绿色货运配送示范工程
奖补工作实施方案的通知

宝政办发〔2023〕23号

金台区、渭滨区、陈仓区人民政府，高新区管委会，市政府各有关工作部门：

《宝鸡市创建城市绿色货运配送示范工程奖补工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

宝鸡市人民政府办公室

2023年5月29日

宝鸡市创建城市绿色货运配送示范工程
奖补工作实施方案

为深入贯彻落实党的二十大精神，进一步推进运输结构调整，促进物流业降本增效，推动城市货运配送体系绿色高效发展，根据交通运输部办公厅、公安部办公厅、商务部办公厅《关于加强城市绿色货运配送示范工程动态管理工作的通知》（交办运函〔2019〕59号）和《关于印发宝鸡市创建城市绿色货运配送示范工程实施方案的通知》（宝政办发〔2020〕43号）要求，结合我

市工作实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足建设关中平原城市群副中心城市、省域副中心城市和生产服务型国家物流枢纽的发展定位，紧紧围绕经济社会发展和人民群众对城市配送的新要求、新期盼，坚持以降本增效和节能减排为宗旨，以货运配送枢纽网络建设为基础，以运输组织模式创新为引领，以信息系统平台应用为支撑，以优化城市配送车辆管控政策为保障，按照“公开透明、定向使用、科学管理、专款专用、依法监督”的原则，充分发挥财政奖补机制引导激励作用，加快推进我市城市绿色货运配送体系建设，为我市加快建设副中心、打造先行区提供有力的交通物流保障。

二、奖补范围

根据交通运输部、公安部、商务部印发的《城市绿色货运配送示范工程验收评分标准》，结合我市实际，创建奖补工作主要面向以下七个方面：

（一）一级干支衔接型货运枢纽。

（二）二级公共配送中心。

（三）三级末端共同配送站。

（四）先进组织模式企业。

（五）AAA级及以上城市货运配送企业。

（六）宝鸡市区（金台区、渭滨区、陈仓区和高新区）符合相关条件的城市货运配送车辆。

（七）我市绿配创建相关工作任务的其他专项补贴。

三、奖补条件

（一）一级干支衔接型货运枢纽。作为城市货运配送一级节点，应具备仓储、分拨、配载、配送、信息服务、中转换装等功能，突出干线甩挂运输、多式联运与末端城市共同配送有机衔接，实现干线规模化运输与支线集散分拨一体化操作。

（二）二级公共配送中心。作为联接一级节点与末端共同配送站的城市货运配送二级节点，应具备统一存储、集中分拣、共同配送的集约组织等功能。

（三）三级末端共同配送站。应包括货物装卸点、货物集散点，能够为终端客户提供停靠、装卸、分拣等服务，满足社区、高校、商务区等末端商品配送需求。

（四）先进组织模式企业。通过共同（集中、夜间）配送模式，配送至中心城区商贸流通企业门店的货运量占中心城区全部商品配送货运总量的比例应大于或等于50%。

（五）AAA级及以上城市货运配送企业。运作高效、服务规范的专业城市配送企业应满足《物流企业分类与评估指标》（GB/T19680-2013）中对AAA级及以上的物流企业标准要求，并取得相应的资质证书。

（六）配送车辆。新能源配送车辆及专用冷

链车辆应为在宝鸡市登记注册，加入符合《宝鸡市城市绿色货运配送示范企业认定与考核办法》及《城市绿色货运配送企业经营服务规范》要求的城市绿色货运配送企业，采用交通运输部公布的道路运输车辆卫星定位系统平台和车载终端，并将车辆定位监测相关数据接入宝鸡城市绿色货运配送公共信息服务平台（以下简称“货运信息平台”）。

1.车辆购置补贴。对市区城市绿色货运配送示范工程创建期间新购置的新能源配送车辆及专用冷链车辆给予车辆购置补贴。

2.车辆运营补贴。对符合我市创建城市绿色货运配送示范工程条件的新能源配送车辆及专用冷链车辆给予车辆运营补贴。

3.车辆车载设备补贴。对所有参与我市创建城市绿色货运配送示范工程的货运配送车辆给予车载终端购置、数据流量和平台信息维护补贴。

4.车辆专用标识补贴。对所有参与我市创建城市绿色货运配送示范工程的货运配送车辆给予专用标识补贴。

（七）其他专项补贴。包括设置专用停车位、第三方专业测评机构保障评估工作费用、宝鸡市创建城市绿色货运配送示范工程领导小组办公室（以下简称“市绿配办”）创建工作经费和其他有关工作专项补贴。

四、奖补标准

市财政局按照《宝鸡市城市绿色货运配送示范工程专项资金管理办法》安排专项资金不少于2100万元，具体用于我市城市绿色货运配送示范工程创建奖补工作，奖补标准如下：

（一）一级干支衔接型货运枢纽，每户最高奖补60万元。

（二）二级公共配送中心，每户最高奖补20万元。

（三）三级末端共同配送站，每户奖补1.5万元。

（四）先进组织模式企业，每户奖补10万元。

（五）AAA级及以上城市货运配送企业，每户奖补10万元。

（六）配送车辆

1.对创建工作开始至配送示范企业成立时原有新能源配送车辆及专用冷链车辆和配送示范企业成立后由示范企业新购置的新能源配送车辆及专用冷链车辆，按照接入货运信息平台的前200辆给予每车2万元的购车补贴。

2.对配送车辆安装车载北斗定位终端设备给予一次性补贴。对所有接入货运信息平台的车辆，给予设备安装补贴每车不超过1500元；对车辆定位终端的数据流量费每月给予不超过20元的补贴；对新能源配送车辆及专用冷链车辆平台信息维护费用给予每月不超过58元的补贴，补贴期2年。

3.配送车辆喷装专用标识补贴。对所有接

入货运信息平台的配送车辆给予不超过500元/车补贴。

4.“十四五”期间对新能源配送车辆及专用冷链车辆按年度，经考核达标后给予不高于10000元/年的运营补贴。

（七）专项补贴费用

1.设置中心城区商业区、居住区、生产区、大型公共活动场地等区域专用卸货场地和道路范围内配送车辆的临时停车泊位等标牌标识费用50万元。

2.第三方专业测评机构咨询评估费用50万元。

3.绿配创建验收及其他项目经费165.4万元。

五、奖补程序

（一）企业申报。参与我市城市绿色货运配送创建工作的实施单位向市绿配办提交相关申报资料。

（二）验收审定。由市交通运输局会同市公安局、市商务局和市财政局组织联合评审。

（三）资金拨付。经联合评审后，由市财政局会同市交通运输局，根据法定程序批准的财政预算下达项目计划，拨付奖补资金。

（四）奖补资金申领以3个月为一个周期。

六、保障措施

（一）强化资金保障。市城市绿色货运配送示范工程创建所需奖补资金，按照《宝鸡市城市绿色货运配送示范工程专项资金管理办法》，由市财政纳入年度预算，各行业主管单位和市财政部门按照各自职责负责加强对奖补资金的监督和管理，确保奖补资金按期拨付到位。奖补资金要与城市绿色货运配送示范工程创建目标和任务相匹配，确保专项资金使用安全、规范、高效。

（二）加强部门联动。市城市绿色货运配送示范工程创建工作领导小组各成员单位要进一步提高思想认识，按照各自职责和任务分工，建立健全创建工作制度体系，共同推动创建任务落实。要做好绿色货运配送示范工程奖补政策宣传解读，确保参与创建企业充分了解奖补政策及评审要求。同时，要严密组织好奖补资金的申报、评审、发放等工作，确保发挥资金的效用。

（三）严肃工作纪律。参与创建工作的企业应如实申报奖补资金，并对申报材料的真实性、合规性负责，不得弄虚作假，骗取、套取奖补资金。市绿配办要会同相关部门对奖补政策实施情况进行考评和跟踪问效。市绿配办对配送车辆终端设备、标识喷装等涉及使用奖补资金集中采购的工作要严格按照规定程序采用公开招标的方式进行，对申报企业存在违反规定骗取奖补资金、资金使用出现违法违规问题的，收回相关奖补资金，取消其参与宝鸡市城市绿色货运配送示范工程创建资格。对失信问题严重

的，纳入交通领域“黑名单”，实施跨部门多层级的失信联合惩戒，将失信记录上传至“信用宝鸡”和行业主管部门网站。同时，设立监督举报电话，接受社会公众监督。

本方案自发布之日起执行，由宝鸡市创建城市绿色货运配送示范工程领导小组办公室负责解释。

宝鸡市人民政府办公室
关于表扬2020-2021年度无偿献血工作
先进县区先进单位和先进个人的通报

宝政办函〔2023〕46号

各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构：

无偿献血是医疗事业高质量发展的重要保障，事关人民群众身体健康和社会安全稳定。2020-2021年，在市委、市政府的坚强领导下，各县区、各部门、各单位通力协作，社会各界大力支持，广大群众踊跃参与，全市无偿献血的宣传氛围、动员组织、政策保障、采供血能力得到了进一步加强，为切实保障新冠疫情期间医疗急救用血需求和安全做出了突出贡献，今年2月我市第8次荣获“全国无偿献血先进市”称号。在此过程中，涌现出了一大批先进县区、单位和个人。

为表扬先进，树立典型，推动我市无偿献血工作深入开展，按照《全国无偿献血表彰奖励办法》和《宝鸡市无偿献血表彰奖励办法》有关规定要求，市政府决定对2020-2021年在全市无偿献血工作中做出突出贡献的岐山县等8个县区、宝鸡文理学院等28个单位和陈峰云等16名个人给予通报表扬。

希望受到表扬的县区、单位和个人珍惜荣誉，再接再厉，继续发挥好示范带头作用。全市各级要以先进单位和先进个人为榜样，动员组织本县区、本单位健康适龄公民积极参加无偿献血，为保障全市人民群众身体健康、加快健康宝鸡建设作出新的更大贡献。

附件：2020-2021年度无偿献血工作先进县区、先进单位和先进个人名单

宝鸡市人民政府办公室

2023年6月12日

附件

2020－2021年度无偿献血工作先进县区、先进单位和先进个人名单

一、先进县区（共8个）

岐山县、陈仓区、眉县、扶风县、渭滨区、凤翔区、陇县、千阳县

二、先进单位（共28个）

宝鸡文理学院

宝鸡职业技术学院

中共宝鸡市直属机关工作委员会

宝鸡市卫生健康委员会

宝鸡市公安局

秦川机床工具集团股份公司

宝鸡石油机械有限责任公司

中铁宝桥集团有限公司

陕西长岭电气有限责任公司

中铁高铁电气装备股份有限公司

宝鸡吉利出租汽车有限公司

陕西凌云电器集团有限公司

陕西烽火通信集团有限公司

宝鸡市秦龙运输(集团)有限公司出租车分公司

陕西宝光集团有限公司

中国电信宝鸡分公司

宝鸡石油钢管有限责任公司

宝鸡市中心医院

宝鸡市中医医院

宝鸡市人民医院

宝鸡高新医院

宝鸡市口腔医院

宝鸡市妇幼保健院

宝鸡市第二人民医院

宝鸡第三医院

西安医学院附属宝鸡医院

中国人民解放军联勤保障部队第九八七医院

宝鸡市中心血站

三、先进个人（共16个）

陈云峰　宝鸡石油钢管有限责任公司

刘明彤　陕西长岭电气有限责任公司

张小明　宝鸡市公安局

赵志锋　宝鸡市教育局

淮　超　宝鸡石油机械有限责任公司

刘　璐　陕西烽火通信集团有限公司

王　芸　秦川机床工具集团股份公司

吴　波　陕西凌云电器集团有限公司

贾子一　中共宝鸡市直属机关工作委员会

畅文平　中铁宝桥集团有限公司

付占军　中铁高铁电气装备股份有限公司

李西强　中国电信宝鸡分公司

冯　儆　国家广播电视总局七二四台

董　妍　陕西机电职业技术学院

李会宁　渭滨区桥南街道相杨路社区

杜小琴　渭滨区经二路街道办事处

宝鸡市人民政府办公室
关于2022年度全市政务信息
工作考核结果的通报

宝政办函〔2023〕51号

各县、区人民政府，市政府各工作部门、各有关单位：

2022年，各县区、各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，认真落实中省各项决策部署，聚焦全市重点工作、重要举措和民生问题，报送了大量高质量、有价值的政务信息，为各级领导科学决策发挥了积极作用。根据《宝鸡市政务信息工作考核办法》等规定，经市政府办公室考核，决定对渭滨区人民政府办公室等30家政务信息工作先进单位和戴静等38名先进个人、优秀信息员予以通报表彰。

希望受表彰的单位和个人发扬成绩，再接再厉，再创佳绩。各县区、各部门要以先进为榜样，高标准高质量做好政务信息工作，形成更多针对性强、参考价值高的政务信息，更好地发挥政务信息服务领导决策的重要作用，努力推动全市政务信息工作再上新台阶，为奋进中国式现代化新征程、谱写宝鸡高质量发展新篇章作出新的更大贡献。

附件：2022年度全市政务信息工作先进单位和先进个人优秀信息员名单

宝鸡市人民政府办公室

2023年6月15日

附件

2022年度全市政务信息工作先进单位和先进个人优秀信息员名单

一、先进单位

（一）上报信息先进单位（26个）

渭滨区人民政府办公室　　千阳县人民政府办公室

眉　县人民政府办公室　　金台区人民政府办公室

凤翔区人民政府办公室　　凤　县人民政府办公室

陇　县人民政府办公室　　宝鸡高新区

市人力资源社会保障局　　市工业和信息化局

市地方金融监管局　　市发展改革委

市文化和旅游局　　市财政局

市农业农村局　　市教育局

市商务局　　市林业局

市交通运输局　　市民政局

市市场监管局　　市政府驻北京联络处

市税务局　　宝鸡海关

市水利局　　市科学技术局

（二）直报信息先进单位（4个）

太白县人民政府办公室　　陕西西凤酒厂集团公司

宝鸡石油钢管公司　　中铁宝桥集团公司

二、先进个人、优秀信息员

（一）先进个人（14个）

戴　静　　渭滨区人民政府办公室

李小峰　　千阳县人民政府办公室

李鑫磊　　眉　县人民政府办公室

何　昊　　金台区人民政府办公室

李佳波　　凤翔区人民政府办公室

王继岩　　凤　县人民政府办公室

梁永超　　陇　县人民政府办公室

吴　凡　　太白县人民政府办公室

王亚博　　市政府办公室

何小龙　　市政府办公室

李　阳　　宝鸡高新区

李　洋　　市人力资源社会保障局

李博薇　　市工业和信息化局

文云龙　　市地方金融监管局

（二）优秀信息员（24个）

李海洋　　麟游县人民政府办公室

李勇哲　　扶风县人民政府办公室

朱　瑜　　岐山县人民政府办公室

张　辰　　陈仓区人民政府办公室

杨淞媛　　市政府办公室

王　刚　　市政府办公室

黄文誉　　市职转和营商办

崔　磊　　市发展改革委

强朝辉　　市文化和旅游局

赵江平　　市财政局

李建国　　市农业农村局

王冠杰　　市教育局

李　扬　　市商务局

罗春辉　　市林业局

王　磊　　市交通运输局

颉浪桥　　市民政局

李兴凯　　市市场监管局

杨文利　　市政府驻北京联络处

张卫锋　　市税务局

师晨阳　　宝鸡海关

张军强　　市水利局

郭　佩　　市科学技术局

李　涛　　宝鸡石油钢管公司

冷　冰　　中铁宝桥集团公司